

Міністерство освіти і науки України
Національний технічний університет
«Дніпровська політехніка»
Факультет менеджменту
Кафедра прикладної економіки, підприємництва та публічного управління



**ПЛАН ПРАКТИЧНИХ ЗАНЯТЬ ТА САМОСТІЙНОЇ РОБОТИ
З ДИСЦИПЛІНИ**

Технологія створення об'єднаних територіальних громад

Спеціальність: ***281 Публічне управління та адміністрування***
освітній ступінь: ***магістр***

Дніпро
2018

Методичне забезпечення практичних занять з дисципліни «Технологія створення об'єднаних територіальних громад» для здобувачів вищої освіти за спеціальністю 281 Публічне управління та адміністрування / Упоряд.: О.Г. Вагонова. – Д. : НТУ «ДП», 2018. – 12 с.

Упорядник:

О.Г. Вагонова, проф.

Затверджено на засіданні кафедри (протокол №13 від 24 травня 2018 р.)

ЗМІСТ

Теми практичних занять	4
<i>Завдання для самостійної роботи</i>	4
<i>Практичне завдання 1. Передумови та основні засади створення дієспроможної територіальної громади</i>	4
<i>Практичне завдання 2. Порядок і процедура утворення об'єднаної територіальної громади. Ініціювання об'єднання територіальних громад</i>	5
<i>Практичне завдання 3. Статут ОТГ</i>	6
<i>Практичне завдання 4. Умови організації роботи об'єднаної територіальної громади</i>	7
<i>Практичне завдання 5. Регламент сільської, селищної, міської ради</i>	8
<i>Практичне завдання 6. Розподіл обов'язків між головою та його заступниками в об'єднаній територіальній громаді</i>	8
<i>Практичне завдання 7. Організація роботи виконавчих органів об'єднаної територіальної громади</i>	9
<i>Практичне завдання 8. Староста в об'єднаній територіальній громаді</i>	9
<i>Практичне завдання 9. Особливості реорганізації органів місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад</i>	10
<i>Практичне завдання 10. Бюджет об'єднаної територіальної громади</i>	11

Теми практичних занять

Передумови та основні засади створення дієспроможної територіальної громади

Порядок і процедура утворення об'єднаної територіальної громади.
Ініціювання об'єднання територіальних громад

Статут ОТГ

Умови організації роботи об'єднаної територіальної громади

Регламент сільської, селищної, міської ради

Розподіл обов'язків між головою та його заступниками в об'єднаній територіальній громаді

Організація роботи виконавчих органів об'єднаної територіальної громади

Староста в об'єднаній територіальній громаді

Особливості реорганізації органів місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад

Бюджет об'єднаної територіальної громади.

Надання адміністративних послуг в об'єднаній територіальній громаді

Завдання для самостійної роботи

Практичне завдання 1. Передумови та основні засади створення дієспроможної територіальної громади.

Мета: Визначити передумови та дослідити основні засади створення дієспроможної ОТГ.

Завдання:

1. Провести дослідження передумов створення ОТГ. Виявити позитивні і негативні прояви централізації держави.

2. Пояснити, що таке Магдебурзьке право, як саме воно поширювалось на території України та які види правовідносин врегульовувало.

3. Визначити основні засади створення ОТГ,

4. Виконати завдання згідно рекомендацій та дати відповіді на поставлені в рекомендаціях питання.

Форма звітності для завдання 1

Таблиця 1

Фактори	Характеристика	Вплив	
		позитивний	негативний
Централізована держава			
...			
Децентралізована держава			

Основні засади Створення ОТГ:

- 1.
- 2.

Практичне завдання 2. Порядок і процедура утворення об'єднаної територіальної громади. Ініціювання об'єднання територіальних громад.

Мета: Визначити порядок створення та обговорити процедуру створення ОТГ.

Завдання:

1. Дослідити нормативні документи, що регламентують процедуру створення ОТГ.
2. Скласти укрупнений алгоритм створення ОТГ.
3. Визначити основні етапи створення,
4. Дослідити форми створення ОТГ та визначити ініціаторів.
5. Виконати завдання згідно рекомендацій та дати відповіді на поставлені в рекомендаціях питання.

Форма звітності для завдання 2

Перелік нормативних документів:

1. Розпорядження Кабінету Міністрів від ...
2. ...

Таблиця 2

Алгоритм добровільного об'єднання територіальних громад

№ з/п	Назва заходу	Правова підстава	Строк виконання	Виконавець	Документ оформлення

Практичне завдання 3. Статут ОТГ.

Мета: Визначити цілі, порядок створення, та процедуру прийняття Статуту ОТГ.

Завдання:

1. Дослідити нормативні документи, що регламентують порядок створення, та процедуру прийняття Статуту ОТГ.
2. Визначити основні розділи Статуту та їх зміст.
3. Дослідити форми створення ОТГ та визначити ініціаторів.
4. Виконати завдання згідно рекомендацій та дати відповіді на поставлені в рекомендаціях питання.

Форма звітності для завдання 3

Таблиця 3

Статут ОТГ

№ з/п	Стаття	Зміст

Практичне завдання 4. Умови організації роботи об'єднаної територіальної громади.

Мета: Дослідити основні принципи підготовки та проведення першої сесії ради ОТГ. Закріпити отриманні знання під час виконання практичного завдання

Завдання:

1. Провести дослідження базових принципів підготовки та проведення першої сесії новообраної сільської, селищної, міської ради ОТГ.
2. Обґрунтувати етапи підготовки та проведення відповідними нормативними положеннями.
3. Дослідити форми створення ОТГ та визначити ініціаторів.
4. Виконати завдання згідно рекомендацій та дати відповіді на поставлені в рекомендаціях питання.

Форма звітності для завдання 4

Таблиця 4

Організація роботи ради ОТГ

№ з/п	Етап/дія	Обґрунтування	Зміст
	Найменування ради	п. 3 ст. 8 Закону України від 05.02.15 р. № 157-VIII «Про добровільне об'єднання територіальних громад»	
	Порядок обчислення сесій		
		

Практичне завдання 5. Регламент сільської, селищної, міської ради.

Мета: Визначити цілі, порядок створення, та процедуру визначення та складання типового регламенту та типового положення про постійні комісії сільської, селищної, міської а також типові документи, алгоритми дій, а також зразки рішень місцевих рад та їх виконавчих органів.

Завдання:

1. Дослідити процедуру визначення та складання типового регламенту.
2. Визначити основні процедури регламенту та їх зміст.

3. Виконати завдання згідно рекомендацій та дати відповіді на поставлені в рекомендаціях питання.

Форма звітності для завдання 5

Таблиця 5

Основні процедури регламенту селищної, міської ради

№ з/п	Назва процедури	Зміст
	Порядок скликання сесії	
	Розпорядок роботи сесії	
	Порядок проведення сесії новообраної ради	
	...	

Практичне завдання 6. Розподіл обов'язків між головою та його заступниками в об'єднаній територіальній громаді.

Мета: Вміти будувати організаційну структуру ОТГ та розподіляти обов'язки між керівниками структурних підрозділів

Завдання:

1. Провести дослідження організаційних структур територіальних громад (Пирятинської, Мереш'янської, інш.) ОТГ.

2. Визначити загальні критерії формування організаційної структури.

3. Виокремити обов'язки голови та його заступників та розподілити між ними.

4. Виконати завдання згідно рекомендацій та дати відповіді на поставлені в рекомендаціях питання.

Форма звітності для завдання 6

Таблиця 6.1

Організаційна структура ОТГ

№ з/п	Назва ОТГ	Подібності	Відмінності
		

Таблиця 6.2

Розподіл обов'язків між керівниками ОТГ

№ з/п	Посада	Обов'язки	Повноваження
		

Практичне завдання 7. Організація роботи виконавчих органів об'єднаної територіальної громади.

Мета: Навчитися будувати схему структурних підрозділів та схему організації роботи виконавчих органів ОТГ.

Завдання:

1. Визначити структурні підрозділи виконавчих органів ОТГ.
2. Побудувати схему ВО ОТГ.
3. Скласти Примірні (модельні) положення виконавчих органів ОТГ.
4. Виконати завдання згідно рекомендацій та дати відповіді на поставлені в рекомендаціях питання.

Форма звітності для завдання 7

- схема та
- Примірні (модельні) положення виконавчих органів (з правом юридичної особи)

Практичне завдання 8. Староста в об'єднаній територіальній громаді.

Мета: Визначити зміст службової діяльності старости.

Завдання: дати відповіді на наступні питання

1. Що є спільним, а що відмінним між головою ОТГ і старостою в контексті їх правового статусу та окремих повноважень?
2. Який тип службових відносин з точки зору субординації повинен існувати між головою ОТГ і старостою?

3. Що є причиною існування стереотипу, відповідно до якого староста вважається підлеглим голови ОТГ? 4. Виконати завдання згідно рекомендацій та дати відповіді на поставлені в рекомендаціях питання.

4. Чи потрібно розробляти посадову інструкцію старости?

5. Кому більш доцільно доручити підготовку посадової інструкції старости?

6. Якими правовими актами необхідно керуватися при підготовці посадової інструкції?

7. Що обов'язково має бути відображено у посадовій інструкції старости?

8. Яким чином староста представляє інтереси жителів відповідного села, селища у виконавчих органах місцевої ради?

Практичне завдання 9. Особливості реорганізації органів місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад.

Мета: Створити алгоритм основних дій з реорганізації органів місцевого самоврядування.

Завдання:

1. Визначити правове підґрунтя реорганізації ОМС ОТГ .

2. Виокремити особливості реорганізації органів місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад.

3. Скласти алгоритм основних дій з реорганізації органів місцевого самоврядування.

4. Виконати завдання згідно рекомендацій та дати відповіді на поставлені в рекомендаціях питання.

Форма звітності для завдання 9

Таблиця 9

Організаційна структура ОТГ

№ з/п	Зміст дії	Правові підстави	Строк та суб'єкти здійснення
		

Практичне завдання 10. Бюджет об'єднаної територіальної громади.

Мета: сформулювати розуміння особливостей фінансування проектів розвитку об'єднаних територіальних громад.

Завдання: дати відповіді на наступні питання

1. Які принципи бюджетної системи України?
2. Які складові частини місцевого бюджету?
3. Які джерела надходження бюджетів ОТГ?
4. Які фактори впливу на надходження податку на доходи фізичних осіб?
5. Які видатки закріплені за бюджетами ОТГ?
6. Яка структура спеціального фонду місцевих бюджетів?
7. У чому полягає сутність і призначення самооподаткування?
8. Що таке фінансова автономія ОТГ?
9. Які існують види міжбюджетних трансфертів?
10. Які напрями використання коштів ДФРР?

Рекомендовані джерела

- 1 Довідник користувача ЄКТС [Електронний ресурс]. URL: http://mdu.in.ua/Ucheb/dovidnik_koristuvacha_ekts.pdf (дата звернення: 04.11.2017).
- 2 Закон України «Про вищу освіту» [Електронний ресурс]. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1556-18> (дата звернення: 04.11.2017).
- 3 Закон України «Про освіту» [Електронний ресурс]. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2145-19> (дата звернення: 04.11.2017).
- 4 Національна рамка кваліфікацій. <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1341-2011-p>.
- 5 Постанова Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2015 р. № 1187 «Ліцензійні умови провадження освітньої діяльності закладів освіти» (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. № 347) [Електронний ресурс]. URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/347-2018-p> (дата звернення: 04.08.2018).
- 6 Стандарти і рекомендації забезпечення якості на європейському освітньому просторі. URL: http://www.britishcouncil.org.ua/sites/default/files/standards-and-guidelines_for_qa_in_the_ehea_2015.pdf (дата звернення: 04.11.2017).
- 7 Податковий кодекс України – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/2755-17>(дата звернення: 04.06.2018)
- 8 Господарський кодекс України: Прийнятий Верховною Радою України 16 січня 2003 р. – К.: Істина, 2003. – 208 с.
- 9 Закон України «Про підприємництво» – поточна редакція від 05.04.2015 – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/698-12>
- 10 Закон України «Про акціонерні товариства» – поточна редакція від 11.06.2017 – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/514-17>
- 11 Фандрейзинг. Навчальний посібник для посадових осіб місцевого самоврядування / О.Кобзарев / Асоціація міст України – К., ТОВ «ПІДПРИЄМСТВО «ВІ ЕН ЕЙ», 2015. – 84 с
- 12 Планування розвитку територіальних громад. Навчальний посібник для посадових осіб місцевого самоврядування / Г. Васильченко, І. Парасюк, Н. Єременко / Асоціація міст України – К., ТОВ «ПІДПРИЄМСТВО «ВІ ЕН ЕЙ», 2015. – 256 с.
- 13 Місцеві ініціативи та залучення громадськості до здійснення місцевого самоврядування. Навчальний посібник для посадових осіб місцевого самоврядування /Карий О.І., Панас Я.В./ Асоціація міст України – К., ТОВ «ПІДПРИЄМСТВО «ВІ ЕН ЕЙ», 2015. – 176 с.
- 14 Інформаційно-комунікативна діяльність органів публічної влади : монографія / В. С. Куйбіда, О. В. Карпенко, А. В. Дуда [та ін.] ; за заг. ред. В. С. Куйбіди, О. В. Карпенка. – Київ : ЦП “Компрінт”, 2018. – 364 с.

- 15 Кравчук І. В. Оцінювання державної політики в Україні: монографія / І.В. Кравчук. – К. : К.І.С., 2013. – 272 с.
- 16 Ткачук А.Ф. Від перспективного плану до стратегії розвитку громади (через призму досвіду об'єднаних територіальних громад Хмельниччини) // <https://www.csi.org.ua/wp-content/uploads/2018/06/Vid-perspektyvnogo-planu-do-strategiyi-rozvytku-gromad.pdf>
- 17 Ткачук А.Ф. Про бюджет і не тільки. Спеціально для об'єднаних територіальних громад/ Анатолій Ткачук, Ніна Наталенко. – К. : ІКЦ «Легальний статус», 2016. – 76 с.
- 18 Конституція України <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>
- 19 Бюджетний кодекс України <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2456-17>
- 20 Земельний кодекс України <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2768-14>
- 21 Закон України "Про добровільне об'єднання територіальних громад" від 05.02.2015 <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/157-19>
- 22 Закон України "Про засади державної регіональної політики" від 05.02.2015 <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/156-19>
- 23 Закон України "Про місцеве самоврядування в Україні" № 280/97-ВР від 21 травня 1997 року
- 24 Постанова Кабінету Міністрів України від 8 квітня 2015 року №214 «Про затвердження Методики формування спроможних територіальних громад» <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/214-2015-п>
- 25 Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо добровільного приєднання територіальних громад) №4772 від 03.06.2016 http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=59314
- 26 Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про добровільне об'єднання територіальних громад" щодо добровільного приєднання територіальних громад сіл, селищ до територіальних громад міст обласного значення 6466 від 18.05.2017 http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=61814
- 27 Розпорядження Кабінету Міністрів України Про схвалення Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні від 1 квітня 2014 р. № 333-р <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/333-2014-р>
- 28 Проект Закону про засади адміністративно-територіального устрою України №8051 від 22.02.2018 http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=63508
- 29 Врублевський О.С. Співробітництво територіальних громад (бібліотечка місцевого самоврядування. – Київ: ІКЦ «Легальний статус», 2014 – 56 с.
- 30 Врублевський О. Співробітництво територіальних громад: сучасний стан та перспективи розвитку//Вісник Інституту громадянського суспільства. – №40, грудень, 2016 р. – с.18-19.
- 31 Практичний коментар до Закону України „Про співробітництво

територіальних громад” // <http://www.minregion.gov.ua/napryamkidiyalnosti/regional-dev/rozvytok-mistsevoho-samovryaduvannya/spivrobotnytstvo/praktichniy-komentar-do-zakonu-ukrayini-pro-spivrobotnitstvo-teritorialnih-gromad/>

32 Наказ Мінрегіону від 27.08.2014 № 233 «Про затвердження Примірних форм договорів про співробітництво територіальних громад» та Наказ Мінрегіону від 15.08.2014 № 225 «Про затвердження Порядку формування та забезпечення функціонування реєстру про співробітництво територіальних громад» // <http://www.minregion.gov.ua/napryamki-diyalnosti/regional-dev/rozvytokmistsevoho-samovryaduvannya/spivrobotnytstvo/nakazi-minregionu/>

33 Методичні рекомендації щодо практичного застосування положень Закону України «Про співробітництво територіальних громад» в частині організації та юридичного оформлення співробітництва // <http://www.minregion.gov.ua/napryamki-diyalnosti/regional-dev/rozvytokmistsevoho-samovryaduvannya/spivrobotnytstvo/metodychni-rekomendatsiyispivrobotnytstvo/>

34 Методичні рекомендації щодо практичного використання примірних форм договорів про співробітництво територіальних громад // <http://www.minregion.gov.ua/napryamki-diyalnosti/regional-dev/rozvytokmistsevoho-samovryaduvannya/spivrobotnytstvo/metodychni-rekomendatsiyi-shhodopraktichnogo-vikoristannya-primirnih-form-dogovoriv-pro-spivrobotnitstvoteritorialnih-gromad/>

35 Довідка щодо стану реалізації договорів про співробітництво територіальних громад відповідно до Закону України «Про співробітництво територіальних громад» // <http://www.minregion.gov.ua/napryamki-diyalnosti/regionaldev/rozvytok-mistsevoho-samovryaduvannya/spivrobotnytstvo/dovidka-shhodostanu-realizatsiyi-dogovoriv-pro-spivrobotnitstvo-teritorialnih-gromad-vidpovidnodo-zakonu-ukrayini-pro-spivrobotnitstvo-teritorialnih-gromad/>

36 Міжмуніципальне співробітництво: навчальний посібник / Уклад.: В. Вакуленко, О. Ігнатенко, Г. Борщ, О. Курт, Ф. Тедік, Т. Журавель. – К. : Фенікс, 2012. – 392 с.

37 Про затвердження Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні//розпорядження Кабінету Міністрів України від 01 квітня 2014 року № 333-р.

38 Міжмуніципальне співробітництво: збірник нормативно-правових та інформаційно-аналітичних документів/ Укладачі: Т.В. Журавель, Д.Ю. Записний, Р.П. Чухвицький. – Київ, 2015. – 154 с.

39 Співробітництво територіальних громад (міжмуніципальне співробітництво – ММС): Навчально-практичний посібник/ За заг. редакцією Толкованова В.В., Журавля Т.В. – Київ. 2016. – 154 с.

40 Ресурси Національної бібліотеки ім. В.І. Вернадського (www.nbuv.gov.ua).

41 Матеріали Державного комітету статистики України (www.ukrstat.gov.ua), в тому числі його регіональних відділень.

